

## כנס ספיר על עתידה של פוליטיקה אחרת

# משילות משולבת (Collaborative Governance)

## מדינה, חברה, שוק תיאוריה ופרקטיקה בחברה דמוקרטית

ימים רביעי-חמישי, ט-י בסיון, 27-28 במאי 2015,  
במכללה האקדמית ספיר  
אודיטוריום ע"ש נחמיה לביציון, בנין האקדמיה 9202

למרות היכולות הארגוניות של המדינה המודרנית היא מעולם לא משלה לבדה ותמיד נדרשה לשתף פעולה עם קבוצות וארגונים לא מדינתיים: ארגונים עסקיים, חברתיים ודתיים, ארגוני עובדים, קבוצות אינטרסים ונציגי האליטות. משילות הייתה ועודנה אפוא פרויקט פוליטי רב-משותפים שמחייב דפוסים שונים של תיאום, שיתוף פעולה וחלוקת אחריות. לאחרונה התגבר העניין האקדמי והציבורי בתפקידיה של המדינה בחברה ובכלכלה. אחת ההנחות היא שמשילות מתאפיינת - או רצוי שתתאפיין - בחלוקה שונה של תחומי אחריות, סמכויות וביצוע בין המדינה ובין שחקנים אחרים, במסגרת השוק והחברה האזרחית, בזירה הלאומית והבין-לאומית. תופעת המשילות המשולבת (או "הממשל המשולב") שומנת בחובה פוטנציאל עם ערך מוסף דמוקרטי ואזרחי: האפשרות לשילוב רחב ועמוק יותר של קבוצות וגורמים בניהול סוגיות חברתיות-כלכליות - החל משלב התכנון, דרך הניהול והביצוע, וכלה בפיקוח. בתפיסת "הניהול הציבורי החדש", לדוגמה, נטען כי רצוי שהמדינה תקבע מדיניות אך תעביר את יישומה לידיים אחרות באמצעות הפרטה ומיקור חוץ. כיום גוברת ההכרה שיש לפתח דפוסים חדשים של שילוב ושיתוף פעולה בין השחקנים.

בכנס ייבחנו התמורות שחלו במוסד המדינה ובתפיסת אחריות המדינה, והיתכנותה של משילות משולבת - בתיאוריה ובפרקטיקה. **בחלקו הראשון** נדון ברפורמת הפרטה והשלכותיה על הכלכלה והחברה, ונשאל האם רגולציה יכולה לתת מענה הולם להפרטה. בהמשך ננסה להשיב על השאלות: מהי משילות משולבת? מה המשמעות של אחריות המדינה והאחריותיות (accountability) הדמוקרטית במערכות כאלה? מהו השילוב ה"נכון" בין אוטונומיה ותלות הדדית בין השותפים? מה משמעות ההבדלים בעוצמה ובמשאבים העומדים לרשותם?

**בחלקו השני של הכנס** נדון בפתרונות בנוסח המשילות המשולבת, ויוצגו מקרי מבחן אחדים תוך עיון בשאלות כגון: מהם המאפיינים של מערכות מוצלחות של משילות משולבת בישראל ובחברות אחרות? איך מחולקת האחריות בין השותפים? מהו תהליך קביעת המטרות וקבלת החלטות? כיצד מעריכים את תוצאות העשייה המשולבת? אילו דפוסים של העברת מידע, הידברות ומשא ומתן מאפשרים לגשר בין יעילות אינסטרומנטלית, השתתפות ודמוקרטיזציה במערכות מרובות משתתפים? כיצד עשויה משילות משולבת להשפיע ואף לעצב מחדש יחסי מדינה-חברה-כלכלה-סביבה?

9:30-9:00 התכנסות

9:30-11:30 מושב פתיחה

### ברכות

פרופ' עמרי ידלין, נשיא המכללה האקדמית ספיר

יובל יבנה, סמנכ"ל הקרן החדשה לישראל

ד"ר ארז צפדיה, ראש המחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

נעמיקה ציון, מנהלת המרכז לצדק חברתי ודמוקרטיה ע"ש יעקב חזן במכון ון ליר בירושלים

### תמורות במוסד המדינה: שינוי גבולות אחריות המדינה כתוצאה ממדיניות ההפרטה

יו"ר: ד"ר צבי שולדינר, המחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

מדינה, חברה, שוק כלכלי: מהפרטה למשילות משותפת? פרופ' יצחק גל-נור, מנהל אקדמי של פרויקט ההפרטה והרגולציה במרכז חזן לצדק חברתי במכון ון ליר בירושלים; האוניברסיטה העברית בירושלים

הגירעון הדמוקרטי של עידן ההפרטה

ד"ר רונן מנדלקרן, עמית באקדמיית פולונסקי; חוקר במרכז חזן לצדק חברתי במכון ון ליר בירושלים

12:00-11:30 הפסקה

12:00-13:30 מושב שני

### תמורות במוסד המדינה: מדינה מאסדרת - האם הרגולציה יכולה לפתור את בעיות ההפרטה?

יו"ר: יובל יבנה, סמנכ"ל הקרן החדשה לישראל

הפרטת הסיכונים וסיכוני ההפרטה: כינון זהות ואזרחות פיננסית בישראל

פרופ' דוד לוי פאור, בית הספר למדיניות ציבורית, האוניברסיטה העברית בירושלים; חוקר במרכז חזן לצדק חברתי במכון ון ליר בירושלים

הפרטת הרגולציה ורגולציה מפרטה, או: איך קרה ומי יודע?

ד"ר אייל טבת, מנהל אקדמי שותף של מחקר רגולציה במרכז חזן לצדק חברתי במכון ון ליר בירושלים; האוניברסיטה הפתוחה

רגולטור, רגולציה והגשמת האינטרס הציבורי - כיצד להבטיח את המשואה?

עו"ד עדנה הראל, ראש תחום ייעוץ וחקיקה (כלכלי-פיסקלי), משרד המשפטים

14:30-13:30 הפסקת צהרים

14:30-16:00 מושב שלישי

### משילות משולבת - ערך אזרחי ודמוקרטי מוסף?

יו"ר: ד"ר חנה כץ, המחלקה למינהל ולמדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

בין משילות משולבת ודמוקרטיה השתתפותית: הילכו שניים יחדיו?

ד"ר גייל טל שיר, המחלקה למדע המדינה, האוניברסיטה העברית בירושלים

מי מרוויח ממשילות משולבת: חברה אזרחית וממשלה בעידן המשילות הציבורית החדשה

ד"ר מיכל אלמוג-בר, מנהלת המרכז לחקר החברה האזרחית והפילנתרופיה, האוניברסיטה העברית בירושלים

הערך האזרחי והדמוקרטי המוסף של משילות משולבת: מודל צוותי רוחב בשדרות

ניתאי שרייבר, מנכ"ל עמותת גוונים, שדרות

16:00-16:30 הפסקה

16:30-18:00 מושב רביעי

### משילות משולבת: עקרונות, אתגרים, קשיים

יו"ר: ד"ר ליהיא להט, המחלקה למינהל ולמדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

עקרונות ואתגרים של משילות משולבת במדינה הניאו-ליברלית

ד"ר אסא מרון, אוניברסיטת בן-גוריון בנגב; חוקר במרכז חזן במכון ון ליר בירושלים

משילות משולבת: על אידיאולוגיה נאו-ליברלית ויישומה במשטר ההפרטה הישראלי

פרופ' דני גוטווין, החוג לתולדות ישראל, אוניברסיטת חיפה

תכנון מדיניות וקבלת החלטות בישראל בעולם של משילות משולבת

ד"ר גל אלון, מנכ"ל תובנות; לשעבר יועץ לפיתוח תהליכים אסטרטגיים במשרד ראש הממשלה

18:30

ערב לכבוד ספרו החדש של

פרופ' זאב צחור

היינו התקומה

הוצאת הקיבוץ המאוחד

\* רשימת המשתתפים תפורסם בנפרד

9:30-9:00 התכנסות

11:00-9:30 מושב חמישי

## השולחנות העגולים של משרד ראש הממשלה - מקרה מבחן של משילות משולבת?

יו"ר: ד"ר אורי לב, המחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

## השולחנות העגולים כמודל למשילות משולבת - מבט השוואתי והמקרה הישראלי

ד"ר ניסן לימור, המרכז ללימודים אקדמיים, אור יהודה; חוקר במרכז חזן, וראש פורום ון ליר לארגוני המגזר האזרחי

## כיצד מייצרים תהליך שאינו מוכתב מראש ואיך ניתן ליישמו במערכת הממשלתית?

עו"ד אלונה שפר-קארו, לשעבר מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה

## על שיתוף, אינטרסים ומה שביניהם

ערן קליין, שתיל, יועץ לקשרי חברה אזרחית וממשל

11:30-11:00 הפסקה

13:00-11:30 מושב שישי

## מיזם "ירוחם עיר חינוך" - מקרה בוחן למשילות משולבת ברמה יישובית

יו"ר: ד"ר רותם ברסלר-גונן, מרכז מנדל למנהיגות בנגב

## חלוקה מחדש של תפקידים וסמכויות בין בעלי העניין כתנאי למשילות משולבת

ד"ר ורדה שיפר, מנהלת מחקר על רשויות מקומיות במרכז חזן לצדק חברתי במכון ון ליר בירושלים

## היזהרו בבני עניים כי מהם תצא תורה: כסף, חזון, צוות, שותפות, ביצוע וניצחונות של האתגר הסוציו-אקונומי בחינוך

מיכאל ביטון, ראש מועצת ירוחם

## נדרשת פילנתרופיה אחרת

ציון רגב, מנהל האחריות החברתית בחב' גזית-גלוב

14:00-13:00 הפסקת צהרים

16:00-14:00 מושב שביעי

## אלי-סנאבל - המטבח של נשות חורה: מקרה בוחן של משילות משולבת

יו"ר: ד"ר יעלה רענן, המחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

## העסק החברתי כמנוף לשינוי חברתי-כלכלי בר-קיימא חיר אלבוז, מנכ"ל שותף באג'יק מכון הנגב

שותפות מנצחת בין המגזרים  
ד"ר מוחמד אלי-נבארי, ראש מועצת חורה

## המתח הבין-מגזרי

איציק זיוון, יזם עסקי-חברתי; חבר בוועד המנהל של פרויקט אלי-סנאבל

## משילות משולבת: מודל העסקים החברתיים כמקרה בוחן

ד"ר ענבל אבו, ראש החוג לניהול ויזמות עסקית חברתית במכללת סמינר הקיבוצים

16:00-16:30 הפסקה

18:30-16:30 מושב שמיני

## שולחן עגול: שיתוף אזרחי בתהליכי קבלת החלטות

יו"ר: קרלוס שטיגליץ, סמנכ"ל שתיל

עו"ס שלומית אבני, מנהלת תחום צמצום פערי בריאות, מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי, משרד הבריאות

טל אל על, מ"מ וסגן ראש העיר באר שבע

שני כנפו, סטודנטית במחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

אובלו סמעון, סטודנטית במחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

אסתר עקיבא, סטודנטית במחלקה למינהל ומדיניות ציבורית, המכללה האקדמית ספיר

ד"ר ענת עתי-סריג, המכון למנהיגות וממשל, ג'וינט ישראל

ח"כ ד"ר יפעת שאשא-ביטון, מפלגת כולנו; לשעבר סגנית ראש העיר קריית שמונה

\* הזכות לשינויים שמורה

ייעוץ והפקה: יוסי אורן, מרצים 2000